REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD MIASTA
w SANOKU
2010 -12- 28
L. dz.: [illegible]
Skierowano do

REFERAT KSIĘGOWOŚCI BUDŻETOWEJ
Urzędu Miasta Sanoka
2010 -12- 28
L. dz. 3161/10
Skierowano do

Uchwała Nr VIII/24/2010
z dnia 22 grudnia 2010 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Miasta Sanoka na lata 2011-2018

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Tadeusz Subik - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sanoka na lata 2011 - 2018

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sanoka na lata 2011-2018 z **uwagami** podanymi w uzasadnieniu

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sanoka na lata 2011-2018. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta Sanoka na 2011 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2011 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i siedmiu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

3. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający zwraca **uwagę** na następujące kwestie:

1) Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia nazwę i cel, natomiast w zamieszczonym w części tabelarycznej wykazie przedsięwzięć wskazano nazwy przedsięwzięć bez określenia ich celu,

2) Jako jednostkę organizacyjną odpowiedzialną lub koordynującą wszystkie przedsięwzięcia wykazane w załączniku wskazano „Gmina Miasta Sanoka", gdy z przepisu art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek wskazania jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia.,

3) Okres realizacji przedsięwzięć współfinansowanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013, Programu Współpracy Transgranicznej Rzeczpospolita Polska- Republika Słowacka 2007-2013 oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego obejmuje okres do 2011, zgodnie natomiast z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat, nie może być jednak krótsza niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia. Zatem w wykazie należy ująć tylko te przedsięwzięcia, których okres realizacji wykracza poza rok budżetowy 2011 (np. 2011-2012).

4. W § 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważniono Burmistrza Miasta Sanoka do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku nr 2 do uchwały, ogółem do kwoty 27.907.336 zł w tym w 2011 r. do kwoty 26.352.956 zł, a w 2012 r. do kwoty 1.554.380 zł. Skład orzekający zwraca w tym miejscu **uwagę**, że przyjęty w projekcie uchwały zapis dotyczy roku 2011, to jest objętego budżetem gminy, który zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wykonuje burmistrz. Oznacza to, że burmistrz (organ wykonawczy) ma wyłączne prawo m.in. do dokonywania wydatków ujętych w uchwalonym na dany rok kalendarzowy budżecie i może w tym celu zaciągnąć zobowiązania poprzez wcześniejsze podpisanie umów lub porozumień, bez konieczności uzyskania dodatkowego upoważnienia od organu stanowiącego. W konsekwencji limit zobowiązań wykazany w części tabelarycznej projektu uchwały nie powinien obejmować kwot wydatków roku 2011.

Ponadto w § 4 lit. e projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważniono Burmistrza Miasta Sanoka do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zawieranych na czas nieokreślony w zakresie dostaw energii elektrycznej. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że stosownie do art. 143 ust. 1a ustawy z dnia 20 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.) na czas nieoznaczony może być również zawierana umowa, której przedmiotem są usługi przesyłowe lub dystrybucyjne energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2011 rok.

6. Projekt uchwały zawiera objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej.

7. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

8. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2011-2018.

9. Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2011-2013 łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie spowoduje obciążenia budżetu gminy kwotami przekraczającymi granice określoną w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), tj. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast łączna kwota długu gminy na koniec lat 2011-2013 nie przekroczy 60% dochodów budżetowych w myśl art. 170 ustawy o finansach publicznych z 30 czerwca 2005 r.

Spłata rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w 2011 r. wynosi 7.664.639 zł, co stanowi 7,12% planowanych dochodów, natomiast prognozowana kwota długu na koniec 2011 r. stanowi kwotę 39.588.830,72 zł, co stanowi 36,79% planowanych dochodów.

10. Projekt uchwały w latach 2011-2013 zawiera informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, stosownie do brzmienia art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 1241).

11. W latach 2014-2018 prognozuje się uchwalanie budżetów, których relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Burmistrzowi Miasta służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:
1. Burmistrz Miasta Sanoka (2x)
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Piotr ŚWIĄTEK