REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w Rzeszowie

URZĄD MIASTA SANOK
02 GRU. 2008
Wpłynęło dnia 3573/06
L.dz. 17602/08/24

U c h w a ł a Nr VIII/16/2008
z dnia 28 listopada 2008 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: zaopiniowania projektu budżetu **Miasta Sanoka** na rok 2009.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - *przewodniczący*
2. *Mariusz Hadel* - *członek*
3. *Tadeusz Subik* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu budżetu Miasta Sanoka na 2009 r. przedłożonego przez Burmistrza Miasta Sanoka

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt budżetu Miasta Sanoka na 2009 rok **z następującymi uwagami:**

1.W § 6 ust. 2 zaplanowano dotacje przedmiotowe dla prowadzonej w formie zakładu budżetowego Gazety Samorządowej „Tygodnik Sanocki" oraz z tytułu dopłat do wody i odprowadzanych ścieków dla gospodarstw domowych w budynkach jednorodzinnych i wielomieszkaniowych. Należy zwrócić uwagę, że w celu zaplanowania przedmiotowych dotacji należy określić stawki dotacji jednostkowej do kosztów wydania jednego egzemplarza gazety oraz dopłatę dla taryfowych grup odbiorców usług w zakresie wody i ścieków. Uchwały w tym zakresie obowiązują do 31 grudnia 2008 r., zatem celem zaplanowania przedmiotowych wydatków w budżecie koniecznym jest ich podjęcie.
2. W § 6 ust. 10 projektu zaplanowano dotację celową dla Powiatu Sanockiego na dofinansowanie zakupu podnośnika hydraulicznego dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Sanoku. Ponieważ przedmiotowy wydatek może zostać wykonany w formie pomocy finansowej, to celem zaplanowania go w uchwalonym budżecie należy podjąć odrębną uchwałę, w sprawie udzielenia pomocy finansowej na realizację przedmiotowego zadania, stosownie do art. 167 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.
3.W § 6 ust. 8 uchwały budżetowej zaplanowano dotację celową dla SP ZOZ z przeznaczeniem na programy ponadpodstawowe poradni odwykowej.

Z treści § 15 projektu wynika, że przedmiotowe zadanie będzie dofinansowane poprzez Gminny Program Profilaktyki Przeciwdziałania Alkoholizmowi. Skład orzekający zwraca w tym miejscu uwagę, że wydatki na realizacje tego zadania, jako związanego z przeciwdziałaniem alkoholizmowi powinny zostać zaklasyfikowane w dziale 851, rozdział 85154.

4.W przedłożonym projekcie budżetu w dziale 750 zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowych otrzymanych z gmin na zadania bieżące realizowane na podstawie umów (porozumień) między jednostkami samorządu terytorialnego - dofinansowanie przez gminy biorące udział w projekcie szerokopasmowego internetu. Należy zwrócić uwagę, że stosownie do brzmienia art. 184 ust. 1 pkt 15 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa dochody i wydatki związane z realizacją zadań wspólnych realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. W uchwalonym budżecie należy zatem wyodrębnić dochody oraz wydatki związane z wspólną realizacją przedmiotowego zadania.

5.W załączniku nr 6 do projektu określającym wydatki na zadania inwestycyjne w 2009 r. wykazano wydatki na opracowanie dokumentacji technicznej w kwocie 615.000 zł oraz wydatki na naprawy budynków komunalnych w kwocie 2.109.630 zł. Z treści objaśnień do projektu wynika natomiast, że wydatki w dziale 700, rozdział 70005 na naprawy budynków komunalnych w kwocie 2.109.630 zł oraz w dziale 900, rozdział 90095 na opracowanie dokumentacji technicznej w kwocie 615.000 zł stanowią wydatki bieżące.

6.Z części opisowej do projektu wynika, że w dziale 900, rozdział 90004 Utrzymanie zieleni w miastach i gminach zaplanowano wydatki majątkowe w kwocie 1.855.000 zł z przeznaczeniem na urządzenie placu targowego. W tym miejscu skład orzekający zwraca uwagę, ze w rozdziale tym powinny zostać ujęte wyłącznie wydatki związane z utrzymaniem zieleni na terenie miasta. Zgodnie z art. 78 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 92, poz. 880 z późn. zm.) rada gminy jest obowiązana zakładać i utrzymywać w należytym stanie tereny zieleni i zadrzewienia. Zaplanowane w tym rozdziale wydatki na urządzenie placu targowego powinny zostać zaklasyfikowane, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 728 z późn. zm.) do działu 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami.

7.W przedłożonym projekcie budżetu określono wydatki na wieloletnie programy inwestycyjne zgodnie z załącznikiem nr 10. Wydatki na realizacje programu pod nazwą „Rozwój infrastruktury drogowej oraz technicznej na terenie miasta Sanoka" zaplanowano w łącznej wysokości w roku 2009 w kwocie 865.552 zł, a w roku 2010 w kwocie 8.862.000 zł. Powyższe kwoty wydatków nie odpowiadają kwotom wynikającym z uchwały Nr XXIV/173/08 Rady Miasta Sanoka z dnia 3 kwietnia 2008 r. Zgodnie z brzmieniem załącznika do uchwały wydatki na realizację przedmiotowego programu w 2009 r. wynoszą 7.550.000 zł, a w 2010 r. 5.907.000 zł. W tym miejscu skład orzekający zwraca uwagę na treść art. 166 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego zmiana kwot wydatków na realizację programu, projektu lub zadania następuje w drodze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub

wstrzymującej ich wykonywanie. Ponadto z przedłożonego projektu budżetu nie wynika, by w dziale 801 Oświata i wychowanie zaplanowano wydatki na termomodernizację obiektów oświatowych w kwocie 20.000 zł., które to zadanie ujęte jest w programie pn „Poprawa infrastruktury technicznej w mieście Sanok".

8. Przedłozone wraz z projektem objaśnienia nie w pełni odpowiadają wymogom wynikającym z uchwały Rady Miasta Sanoka Nr XIV/89/07 z dnia 26 lipca 2007 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Miasta Sanoka oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. W szczególności objaśnienia nie zawierają omówienia prognozy kwoty długu i jego spłaty (§ 5 ust. 1 lit. e) oraz uzasadnienia proponowanych przepisów i upoważnień zawartych w części tekstowej uchwały budżetowej (§ 5 ust. 1 lit. f).

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 18 listopada 2008 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 128/2008 Burmistrza Miasta Sanoka z dnia 14 listopada 2008 r. w sprawie przedłożenia Radzie Miasta projektu budżetu miasta na rok 2009 wraz z następującymi dokumentami:

1. Projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta na 2009 rok z załącznikami:
   1) Zestawienie dochodów na 2009 r.,
   2) Zestawienie wydatków na 2009 r.,
   3) Określenie wysokości przychodów i rozchodów budżetowych na 2009 r.,
   4) Plan zadań zleconych do realizacji gminie w 2009 r.,
   5) Wykaz dotacji z budżetu miasta dla instytucji kultury i zakładu budżetowego,
   6) Zestawienie wydatków na zadania inwestycyjne,
   7) Zestawienie przychodów i wydatków GFOŚiGW,
   8) Plan przychodów i wydatków zakładu budżetowego w 2009 r.,
   9) Plan dochodów własnych i wydatków jednostek budżetowych,
   10) Limit wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
   11) Wydatki na projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych w roku 2009.
2. Objaśnienie do projektu budżetu Miasta Sanoka na 2009 r.
3. Informacja o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2008 r.
4. Prognozę kwoty długu Miasta Sanoka.

W toku badania przedłożonego projektu budżetu Miasta Sanoka skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w sentencji niniejszej opinii.

Wskazanym jest aby powyższe uchybienia zostały usunięte w toku dalszych prac nad projektem budżetu Miasta Sanoka.

Skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 z późn. zm.) projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozą i informacją, o których mowa w art. 180 Burmistrz Gminy przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania najpóźniej do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Ponadto dołączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została sporządzona na dzień 30 czerwca 2008 r. Stosownie do art. 181 ustawy o finansach publicznych, informację

przedkłada się wraz z projektem budżetu. Informacja o stanie mienia komunalnego powinna być zatem sporządzona zgodnie ze stanem wynikającym na dzień jej przedłożenia.

Dołączona do projektu budżetu prognoza kwoty długu jest w ocenie składu orzekającego prawidłowa i zapewnia przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów lat następnych.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Burmistrzowi Miasta służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:
1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Piotr ŚWIĄTEK