REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w Rzeszowie

URZĄD MIASTA
w SANOKU
2009 -04- 15
L. dz. 5735/2009

UCHWAŁA Nr VIII/40/2009
z dnia 10 kwietnia 2009 r.

składu orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

*w sprawie: sprawozdania **Burmistrza Miasta Sanoka** z wykonania budżetu miasta za 2008 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Tadeusz Subik - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu Miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Burmistrza Miasta Sanoka

UZASADNIENIE

W ustawowym terminie tj. 19 marca 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu Miasta za 2008 r.

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje zestawienie dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie), wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie), realizację planu przychodów i rozchodów za 2008 r., sprawozdanie z realizacji dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie, sprawozdanie z działalności instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, sprawozdanie z realizacji przychodów i wydatków zakładu budżetowego, sprawozdanie z realizacji dochodów własnych i wydatków jednostek budżetowych w 2008 r. oraz sprawozdanie z realizacji przychodów i kosztów Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Część opisowa zawiera w swej treści szczegółowe omówienie wykonania dochodów i wydatków budżetowych, zadań z zakresu gospodarki pozabudżetowej oraz o stanie zobowiązań jednostki w 2008 roku.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu art. 199 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w świetle którego burmistrz przedstawia sprawozdanie roczne z wykonania budżetu miasta, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu j.s.t., w szczegółowości nie mniejszej jak w uchwale budżetowej, obejmujące również wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2008 r. po stronie dochodów wynosił 86.136.368,60 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych j.s.t. za IV kwartały 2008 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.
Dochody budżetowe wykonano w kwocie 87.808.022,51 zł, co stanowi 101,94% planu.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2008 r. po stronie wydatków wynosił 90.996.642,49 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych j.s.t. za IV kwartały 2008 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.
Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 88.463.876,71 zł, co stanowi 97,22% planu.
Z objaśnień do przedłożonego sprawozdania wynika, ze w dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami wykonano wydatek na zakup obiektu kontenerowego z przeznaczeniem na czasowe zaplecze lotniska sanitarnego. Ponieważ z treści objaśnień nie wynika jednoznacznie jakiego rodzaju zadania gminy dotyczy przedmiotowy wydatek, skład orzekający wskazuje w tym miejscu na przepis art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) określający katalog zadań własnych gminy. Ponadto z części opisowej informacji w zakresie dotyczącym Miejskiej Biblioteki Publicznej wynika, że instytucja ta otrzymała dotacje z budżetu miasta na działalność bieżącą w kwocie 1.065.034 zł oraz dotacje inwestycyjną w kwocie 49.948,31 zł. Z części tabelarycznej informacji wynika natomiast, ze w dziale 921, rozdział 92116 wydatki klasyfikowano tylko do § 2480 Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury (kwota 1.169.982,31 zł). Jeżeli biblioteka otrzymała z budżetu miasta dotację na dofinansowanie inwestycji to zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726 z późn. zm.) wydatki w tym zakresie powinny zostać ujęte w § 6220 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych.

Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem miasto posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 20.018.414,72 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 28.511,59 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2008 r. Ponadto jednostka posiada niewymagalne zobowiązania z tytułu udzielonego poręczenia w kwocie 2.104.000 zł.
Łączna kwota długu Miasta Sanoka na 31 grudnia 2008 r. wyniosła 20.046.926,31 zł, co stanowi 23,27% planowanych dochodów, a 22,83% dochodów wykonanych.

Załącznik dotyczący realizacji przychodów i rozchodów budżetowych za 2008 rok odpowiada danym wykazanym w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w kwocie 5.422.795,43 zł, co stanowi 6,18% wykonanych dochodów.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

W przedłożonym sprawozdaniu zawarto dane dotyczące dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych, które są zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-34.

Ujęte w przedłożonym sprawozdaniu zestawienie przychodów i wydatków zakładu budżetowego jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-30.

Zestawienie przychodów i kosztów Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej jest zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb-33. Jednocześnie skład orzekający sygnalizuje, że zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych uchwała budżetowa określa plan przychodów i wydatków funduszy celowych, nie zaś kosztów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego służy Burmistrzowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:
1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Piotr ŚWIĄTEK